



Številka:

Datum:

**SLUŽBA ZA ODNOS Z JAVNOSTMI**Zadeva: **"Nižja obdavčitev plač, nižji DDV in zmanjšanje javne uprave"**Zveza: Posredovano preko spletnega portala predlagam.vladi.si z dne 11. 11. 2009 -  
2756/2009: PREDLOG 37: "Nižja obdavčitev plač, nižji DDV in zmanjšanje javne  
uprave"

Država z ekonomsko politiko določa obremenitev potrošnje, dohodkov in premoženja davčnih zavezancev in v tem okviru, v skladu s cilji svoje politike, določa razmerja med posameznimi dajatvami. Pri tem upošteva izdatnost posameznega vira med prihodki, kot tudi cilje drugih politik, ki jih je mogoče zasledovati z davčnimi ukrepi. Slovenija se je po naši oceni v letu 2009 z vidika davčnih predpisov primerno odzvala na blažitev posledic finančne in gospodarske krize.

Davčna in druge politike se konstantno pregledujejo, ocenjujejo se učinki ter preverjajo možnosti za nadaljnje spremembe v smislu doseganja ciljev davčne in drugih politik. Ob tem je potrebno poudariti, da se ob načrtovanju davčne politike, zasleduje vključitev transparentnih in enostavnih rešitev, kot tudi primerna razporeditev davčnega bremena ter tudi, da je Slovenija, kot ena izmed držav članic Evropske unije, v zvezi z vzpostavitvijo posameznih davčnih rešitev, v celoti dolžna upoštevati zavezujoči pravni red EU s področja obdavčevanja.

Glede predloga nižje obdavčitve plač navajamo naslednje:

Strinjamo se z Vašimi ugotovitvami, da je obremenitev dela v Sloveniji visoka in da je temu stanju potrebno posvetiti vso pozornost. Ta ugotovitev izhaja tudi iz primerjave podatkov o obremenjenosti plač z davki in prispevki za socialno varnost po posameznih državah, ki jih objavlja OECD. Povprečje obremenitve v stroških dela v EU -19 (članice OECD, ki so tudi članice EU) je na nivoju samske osebe brez otrok, ki dosega 67% povprečne plače, enako 38,6%, v RS 40,3%, na nivoju povprečne plače znaša razmerje 42,8% proti 42,9% in na nivoju 167% povprečne plače, znaša to razmerje 47,4% proti 48,3 % v Sloveniji; razmerje, izraženo v deležu dohodnine in prispevkov za socialno varnost delojemalca v dohodkih delavca, pa še neugodnejše. Menimo, da je potrebno trajno delovati v smeri zmanjševanja obremenitve dela. Tovrstno ukrepanje je pa realno možno le ob upoštevanju konkretnih gospodarskih in javnofinančnih razmer. Pristojni organi tudi krepijo aktivnosti na področju preprečevanja dela in zaposlovanja na črno.

Obremenitev dela s prispevki za socialno varnost je posledica ureditve socialnega zavarovanja v Sloveniji, ki je podprta z 2. in 50. ter 51. členom Ustave RS. Financiranje socialnega zavarovanja temelji pretežno na plačevanju prispevkov zavarovancev in njihovih delodajalcev, del pa se že zagotavlja tudi skozi splošne davčne prihodke. Tako je višina obremenitev iz tega naslova odvisna predvsem od nadaljnega spreminjanja sistemov socialnega zavarovanja v Sloveniji.

V nadaljevanju v zvezi s predlogom, ki se nanaša na znižanje davka na dodano vrednost (v nadaljevanju: DDV), pojasnjujemo:

Glede predloga znižanja DDV s sedanjih 20 na 15 %, s čimer naj bi se po mnenju predlagatelja izboljšala konkurenčnost slovenskega trga je potrebno poudariti, da DDV ni primeren instrument za uravnavanje cen blaga in storitev, saj se te na trgu oblikujejo na podlagi ponudbe in povpraševanja, ter drugih konkurenčnih pogojev. Znižanje stopnje DDV zato ne pomeni nujno tudi znižanja cen blaga in storitev.

Rešitev, v skladu s katero bi z zniževanjem stopnje DDV država poskušala vplivati na znižanje cen blaga in storitev na trgu, je tako z vidika delovanja sistema DDV vprašljiva.