



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR

SLUŽBA ZA ODNOS E Z JAVNOSTMI

Dunajska cesta 47, 1000 Ljubljana

T: 01 478 73 63

F: 01 478 74 25

E: pr.mop@gov.si

www.mop.gov.si

UKOM

predlagam.vladi@gov.si

Številka: **0913-13/2015/1**

Datum: 24. 6. 2015

Zadeva: Predlog 6712-138: Protihrupna zaščita gostinskih lokalov in diskotek

Zveza: e-pošta, z dne 9. 6. 2015

Spoštovani,

v nadaljevanju vam posredujemo odgovor na predlog 6712- 138.

Do februarja 2014 je bil v veljavi Pravilnik o minimalnih tehničnih pogojih in o minimalnem obsegu storitev za opravljanje gostinske dejavnosti, ki je določal, da gostinski obrat, ki nudi mehansko ali živo glasbo za ples oziroma družabni program, mora imeti proti hrupu zaščiten prostor tako, da glasba ne moti bližnje okolice (52. člen). Vlada Mira Cerarja in sicer ministra Metod Dragonja in Marjan Židan sta sprejela nov Pravilnik o minimalnih tehničnih pogojih in o obsegu storitev za opravljanje gostinske dejavnosti (UR. L. RS. št. 21/2014), ki je nadomestil prej veljavni pravilnik. Pri tem pa je bila brez utemeljenega razloga izpuščena določba o protihrupni zapori gostinskih lokalov. Tako je vlada protiustavno favorizirala gostince na račun škode prebivalcev, ki bivamo v bližini takšnih lokalov, katera pogosto obratujejo celo brez uporabnih dovoljenj. V državi je problem hrupa izredno velik, saj gospodarsko agresivno in nenadzorovano posega v pravico prebivalcev do zdravega okolje, tudi gospodarski lobij je v politiki izredno agresiven. Tako pravica prebivalcev do zdravega okolja ostaje le zapisana v ustavi, dejansko pa se ne uresničuje s podzakonskimi predpisi, oziroma se stanje iz leta v leto slabša v škodo prebivalcev. Tako trenutno v državi sploh ni inšpekcije ali drugega državnega organa (razen sodnega varstva posameznika pred civilnim sodiščem) ki bi gostincu prepovedal predvajati mehansko ali živo glasbo v samem gostinskem lokal, ko se takšen hrup prenaša na sosednje stanovanjske nepremičnine, ne glede na to kakšno stopnjo hrupa proizvajajo glasbene naprave za intenziviranje zvoka !. Glede na navedeno vladi predlagam, da v nov pravilnik vrne nazaj staro določbo o protihrupni zapori ali pa da zadevo pravno uredi z drugim predpisom ter, da vlada predpiše upravni organ (inšpekcijo) za učinkovit nadzor nad hrupom iz gostinskih lokalov in diskotek, tako, da ta v nobenem primeru ne sme motiti življenja stanovalcev bližnjih nepremičnin, ne glede na čas obratovanja hrupne naprave. Inšpekcija za naravo, ki naj bi po naravi stvari izvajala inšpekcijski nadzor v takšnih zadevah, ko se glasba predvaja v samem prostoru, tudi če se predvaja pri odprtih oknih in vratih, sploh ni pristojna. Posledično na tem področju v državi vlada popolno brezpravje in kršitev človekove pravice do zdravega okolja. Zvočno onesnaženje z hrupno glasbo v daljšem trajanju in posledično daljše pomanjkanje spanja predstavlja po Konvenciji proti mučenju in drugim krutim, nečloveškim ali poniževalnim kaznim ali ravnanju (CAT) metodo mučenja.

ODGOVOR

S strani Urada za komuniciranje smo prejeli vašo pobudo podano na Predlagam.vladi.si (predlog 6712-138: Protihrupna zaščita gostinskih lokalov in diskotek) v katerem predlagate spremembe Pravilnika o minimalnih tehničnih pogojih in o minimalnem obsegu storitev za opravljanje gostinske dejavnosti (UR. L. RS. št. 21/2014) oz. poziv k temu, da Vlada predpiše učinkovit nadzor nad hrupom iz gostinskih lokalov in diskotek. Ker je omenjeni pravilnik v pristojnosti Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo, vam v nadaljevanju posredujemo pojasnilo glede določb, ki urejajo hrup iz gostinskih lokalov in diskotek v okoljskih predpisih. Okoljski predpisi urejajo t.i. okoljski hrup. To je hrup, ki nastaja v okolju, na prostem, in ki je posledica virov hrupa kot so na primer prometno najbolj obremenjene ceste, železnice in letališča ter industrijske in obrtne dejavnosti, in ki je lahko moteč za ljudi, ki se nahajajo na hrupnih območjih.

V primeru, da obrat ali dejavnost, ki povzroča hrup, izpolnjuje pogoje iz Uredbe o mejnih vrednostih kazalcev hrupa v okolju (Uradni list RS, št. 105/05, 34/08, 109/09 in 62/10) in predstavlja vir hrupa (6. točka 1. odstavka 3. člena), mora za svoje obratovanje pridobiti okoljevarstveno dovoljenje, v katerem se določijo pogoji obratovanja. Vir hrupa po uredbi predstavlja tudi gostinski ali zabavišni lokal v nezagrajenem ali neprikitem prostoru, če uporablja zvočne naprave, ter gostinski ali zabavišni lokal v zagrajenem in prekritem prostoru stavb, ki na zunanji meji svoje parcele povzroča hrup, ki presega mejne vrednosti, določene s to uredbo. Gostinski lokal ali diskoteka, ki je vir hrupa, mora obratovati v skladu z določbami uredbe, kar vključuje tudi omejitve, povezane z jakostjo hrupa. Nadzor nad temi viri hrupa izvaja Inšpekcija za okolje in prostor.

Okoljski predpisi pa ne urejajo hrupa znotraj stavb oziroma ne določajo zahtev za omejitve hrupa znotraj stavb in s tem povezane zvočne izolacije. Te zahteve so namreč povezane s projektiranjem in gradnjo objektov in so zato določene s Pravilnikom o zaščiti pred hrupom v stavbah (Uradni list RS, št. 10/2012), ki je predpis s področja graditve objektov.

Kadar gre za prireditve, na kateri se uporabljajo zvočne naprave, ki povzročajo hrup, pravila ravnanja določa Uredba o načinu uporabe zvočnih naprav, ki na shodih in prireditvah povzročajo hrup (ur.l.RS, št. 118/2005). Za uporabo zvočnih naprav na prireditvi, mora organizator prireditve pridobiti dovoljenje za začasno čezmerno obremenitev okolja s hrupom. Dovoljenje izda pristojni organ občine na območju kraja prireditve. V takem primeru je uporaba zvočnih naprav dovoljena le pod pogoji iz dovoljenja. Predpis določa tudi izjeme, kdaj to dovoljenje ni potrebno. Neposredni nadzor nad izvajanjem ukrepov iz tega dovoljenja mora zagotoviti pristojni občinski organ. Če v okviru tega nadzora občinski organ ugotovi določene kršitve, mora o tem obvestiti inšpektorja za okolje.

V vseh ostalih primerih pa lahko govorimo, da gre za motenje javnega reda in miru, to je področje, ki ga ureja Zakon o varstvu javnega reda in miru. Nadzor je v pristojnosti policije, ki ima med drugim tudi pooblastilo za ukrepanje v primeru, da nekdo na nedovoljen način med 22.00 in 6.00 uro moti mir ali počitek ljudi s hrupom (razen če gre pri tem za interventne-vzdrževalne posege).

S spoštovanjem,

Ministrstvo za okolje in prostor