



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**MINISTRSTVO ZA DELO,  
DRUŽINO IN SOCIALNE ZADEVE**

DIREKTORAT ZA TRG DELA IN ZAPOSLOVANJE

Kotnikova ulica 28, 1000 Ljubljana

T: 01 369 76 04

F: 01 369 76 69

E: gp.mddsz@gov.si

www.mddsz.gov.si

REPUBLIKA SLOVENIJA  
**URAD VLADE RS ZA KOMUNICIRANJE**  
Gregorčičeva 25  
1000 Ljubljana

[predlagam.vladi@gov.si](mailto:predlagam.vladi@gov.si)

Številka: 1101-94/2017/2

Datum: 19. 6. 2017

**Zadeva: Predlagam.vladi.si predlog 8260-128: Ukinitvev programov pomoči delodajalcem pri zaposlitvi brezposelnih oseb – stališče glede predloga državljana**

Spoštovani!

Prejeli smo vašo zahtevo za posredovanje ustreznega odgovora na predlog državljana, posredovan preko spletnega orodja [predlagam.vladi.si](http://predlagam.vladi.si). V skladu z navedenim vam v nadaljevanju posredujemo kratko analizo veljavne ureditve področja, analizo samega predloga in naše stališče do prejetega predloga:

**Analiza obstoječega stanja:**

Področje politike zaposlovanja, za katerega je pristojno Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti (v nadaljevanju: ministrstvo) ureja Zakon o urejanju trga dela (Uradni list RS, št. 80/10, 40/12 – ZUJF, 21/13, 63/13, 100/13, 32/14 – ZPDZC-1 in 47/15-ZZSDT; v nadaljevanju: ZUTD). Aktivna politika zaposlovanja (v nadaljevanju: APZ), ki jo opredeljuje navedeni zakon, se izvaja kot nabor ukrepov na trgu dela, ki so namenjeni povečanju zaposlenosti in zmanjševanju brezposelnosti, večji zaposljivosti oseb na trgu dela in povečanju konkurenčnosti in prožnosti delodajalcev. Ukrepi APZ torej pomenijo neposredno intervencijo na trgu dela, ki je namenjena odpravljanju tistih kratkoročnih učinkov in drugih problemov na področju zaposlovanja in trga dela, ki jih z ostalimi sistemskimi rešitvami in ukrepi drugih politik ni mogoče učinkovito reševati.

Ukrepi APZ se izvajajo na podlagi Smernic za izvajanje ukrepov APZ, Načrta izvedbe ukrepov APZ ter Kataloga ukrepov APZ. V posamezne programe se v skladu z opredelitvami Kataloga APZ vključujejo brezposelne osebe, drugi iskalci zaposlitve, iskalci zaposlitve, katerih zaposlitev je ogrožena, zaposleni ter delodajalci, prednostno pa osebe, opredeljene v 35. členu ZUTD. V okviru APZ programov se izvajajo tudi programi, financirani iz sredstev Evropskega socialnega sklada (v nadaljevanju: ESS).

Podatki kažejo, da se stanje na trgu dela izboljšuje. Konec maja 2017 je bilo v Sloveniji registriranih 87.655 brezposelnih oseb kar je 14,3 % manj kot maja 2016. Zaradi številčnejšega zaposlovanja in manjšega števila novoprijavljenih brezposelnih oseb pa se je poslabšala struktura brezposelnih oseb. Primerjava strukture brezposelnosti v decembru leta 2016 z decembrom 2015 kaže, da se je v letu dni najbolj povečal delež brezposelnih oseb starih 50 let ali več, prav tako pa se je povečal tudi delež dolgotrajno brezposelnih oseb. Tudi v izobrazbeni strukturi sta v primerjavi z decembrom leta 2015 večja deleža brezposelnih oseb z osnovnošolsko in s terciarno izobrazbo. Ravno zgornji podatki so tisti, ki kažejo na potrebo po še intenzivnejšem vključevanju prepoznanih ranljivih skupin v ukrepe APZ.

Pozitivni premiki so poleg gospodarskega okrevanja tudi posledica izvajanja že prej omenjenih ukrepov na trgu dela. Med pomembnimi ukrepi je tudi program Usposabljanje na delovnem mestu (v nadaljevanju: UDM), ki je sofinanciran iz sredstev ESS. Namenjen je brezposelnim osebam, starejšim od 50 let, dolgotrajno brezposelnim ter nižje izobraženim, ki se jim v okviru te aktivnosti izboljšajo zaposlitvene možnosti ter se jim poveča konkurenčnost na trgu dela, hkrati pa pridobijo in krepijo sposobnosti, znanja, veščine in spretnosti. Delodajalci pa v tem času spoznajo in usposobijo morebitnega bodočega sodelavca oziroma sodelavko.

Programi usposabljanja na delovnem mestu so namenjeni povečevanju zaposlitvenih možnosti vključenim osebam, zato zaposlovanje udeležencev spremljamo do 12 mesecev po zaključku usposabljanja, ne glede na to, ali se zaposlitev realizira pri istem ali drugem delodajalcu. Ocenjujemo, da je program UDM uspešen. Od leta 2009, ko so se začeli izvajati programi usposabljanja na delovnem mestu, je izhod v zaposlitev (kadarkoli v obdobju 12 mesečnega spremljanja po zaključku aktivnosti) znašal okoli 70 % vključenih. To torej pomeni, da se 70 % vseh vključenih v usposabljanje, kadarkoli v obdobju enega leta po zaključku usposabljanja zaposli. Takšen rezultat programa ocenjujemo za izjemno ugoden, saj dokazuje, da se vključenim osebam na dolgi rok povečajo zaposlitvene možnosti.

### **Analiza predloga in razlogi za njegovo (ne)primernost:**

Izkušnja delodajalca, opisana v predlogu, je kontradiktorna, saj na eni strani opisuje pozitivne učinke in rezultate programa, hkrati pa govori o tem, da so tovrstni programi pomoči namenjeni le tistim, ki jih ne potrebujejo in bi jih bilo potrebno ukiniti. Iz zapisa je razvidno, da je delodajalec v preteklosti prav zaradi programa UDM zaposlil dve osebi. Takrat je torej izpolnjeval vse pogoje za oddajo ponudbe in je na podlagi programa ti osebi usposabljal ter pridobil ustrezen kader.

Javno povabilo delodajalcem za izvedbo projektov v okviru programa »Usposabljanje na delovnem mestu«, ki ga je zavod objavil 24. 3. 2017, jasno opredeljuje pogoje za oddajo ponudb, in sicer pod točko 5 Pogoji za oddajo ponudb 5.1 Splošni pogoji, ki jih mora izpolnjevati delodajalec. V točki 10 je določeno, da je moral delodajalec v zadnjih šestih mesecih pred mesecem oddaje ponudbe na javno povabilo oziroma od ustanovitve podjetja, če je ta čas krajši od šestih mesecev, zaposlenim redno mesečno izplačeval plače in prispevke za obvezna socialna zavarovanja. Zavod ta pogoj ugotavlja z vpogledom v uradno evidenco FURS, pri čemer odsotnost oddaje REK obrazcev pomeni, da delodajalec ne izpolnjuje pogoja za oddajo ponudbe. Ta pogoj v konkretnem primeru ni bil izpolnjen, zato je bila ponudba delodajalca upravičeno zavrnjena.

Po preučitvi posredovanega predloga sporočamo, da predlogu ni mogoče slediti, po eni strani iz razloga, ker je na podlagi osebne izkušnje izrazito subjektivno pogojen in kot tak popolnoma neprimeren, po drugi strani pa zato, ker ukrepi APZ dokazano pozitivno vplivajo na pridobivanje novih znanj in usposobljenosti brezposelnih oseb ter posledično višjo raven zaposlenosti med najbolj ranljivimi skupinami na trgu dela. Glede na dosedanjo uspešnost pri izvajanju programov v okviru APZ namerava ministrstvo v sodelovanju z zavodom z njimi nadaljevati tudi v nadaljnjih letih, seveda ob upoštevanju aktualnih sprememb na trgu dela, ki se jim je treba čim prej in učinkovito prilagoditi.

Lep pozdrav!

Pripravila:  
Urša Istenič  
strokovna sodelavka

Petricija Vrečar  
vodja sektorja za programe zaposlovanja

mag. Jurij Snoj  
v. d. generalnega direktorja

VROČITI:  
- naslovniku – po e-pošti