



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**MINISTRSTVO ZA PRAVOSODJE IN JAVNO UPRAVO**

Služba za lokalno samoupravo

Župančičeva 3, 1000 Ljubljana

T: 01 478 85 41

F: 01 478 87 57

E: [gp.mpju@gov.si](mailto:gp.mpju@gov.si)

[www.mpju.gov.si](http://www.mpju.gov.si)

**URAD VLADE RS ZA KOMUNICIRANJE**

Gregorčičeva 25, Ljubljana

**Matjaž Kek**

Vodja sektorja za komunikacijske projekte

[gp.ukom@gov.si](mailto:gp.ukom@gov.si)

Številka: 010-528/2012- 2  
580/12

Datum: 29. 11. 2012

**Zadeva: Predlagam.vladi predlog 3889: Župani naj opravljajo le župansko funkcijo – odgovor na vaš dopis št. 092-437/2012/1 z dne 23. 11. 2012**

Urad Vlade RS za komuniciranje je Ministrstvu za pravosodje in javno upravo (MPJU) dne 23. 11. 2012 poslal pobudo Predlagam.vladi predlog 3889: Župani naj opravljajo le župansko funkcijo. Predlog vsebuje pobudo, da bi župani ne mogli opravljati poleg županske službe nobene druge funkcije. Glede predlaganih rešitev se MPJU opredeljuje v nadaljevanju dopisa.

Županska funkcija, k jo funkcionar lahko opravlja poklicno ali nepoklicno, je v skladu s slovensko zakonodajo že doslej nezdržljiva s številnimi funkcijami in položaji. Pri tem je zakonodajalec upošteval nezdržljivost po položaju, tako da zakon izključuje tiste funkcije, ko gre za možnost, da bi ista oseba nastopala v funkciji nadzorovanca in nadzorovalca ali zaradi morebitnega interesnega konflikta (naročnik in izvajalec naročila). Nezdržljivost je poseg v človekovo volilno pravico, zato jo lahko v skladu s stališči Ustavnega sodišča Republike Slovenije lahko omeji le zakon. V primeru opravljanja županske funkcije nezdržljivost urejajo trije zakoni.

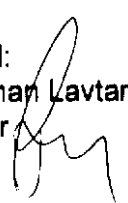
Zakon o lokalni samoupravi določa, da župan ne more opravljati drugih funkcij v občini. Tako ne more biti hkrati še podžupan, član občinskega sveta, član nadzornega odbora ali član sveta krajevne skupnosti in ne more biti zaposlen v občinski upravi. Funkcija župana tudi ni združljiva s funkcijo načelnika upravne enote in z delom v državni upravi na tistih delovnih mestih, kjer uslužbenci opravljajo pooblastila v zvezi z nadzorom lokalne samouprave. Zakon o integriteti in preprečevanju korupcije določa prepoved članstva in dejavnosti za župane in podžupane tako, da ne smeta biti člana oziroma opravljati dejavnosti upravljanja, nadzora ali zastopanja v javnih zavodih, javnih skladih, javnih agencijah in drugih osebah javnega ali zasebnega prava. Kot ugotavlja

sam pobudnik predloga 3889, pa je županska funkcija v skladu z Zakonom o poslancih nezdržljiva tudi s funkcijo poslanca Državnega zbora Republike Slovenije.

Predlog, da bi zakon županom prepovedal opravljati hkrati funkcijo člana Državnega sveta Republike Slovenije, pa bi bil v neskladju s 96. členom Ustave Republike Slovenije, ki določa da je Državni svet je zastopstvo nosilcev socialnih, gospodarskih, poklicnih in lokalnih interesov, v katerega je izvoljenih 22 predstavnikov lokalnih interesov. Ustavno sodišče v odločbi U-I-161/92 z dne 30. 6. 1994 ugotovilo, da »je v primerjavi z Državnim zborom, ki ga sestavljajo poslanci državljanov kot predstavniki vsega ljudstva, Državni svet zastopstvo nosilcev socialnih, gospodarskih, poklicnih in lokalnih interesov - torej interesno predstavništvo, ki ne deli pristojnosti z Državnim zborom. Specifičen položaj in struktura Državnega sveta narekujejo tudi ustrezen volilni sistem, ki je nujno različen od volilnega sistema za Državni zbor. Temeljne razlike so v volilni pravici, v vlogi političnih strank in sistemu razdelitve mandatov. Člani Državnega sveta so predstavniki nosilcev določenih interesov in se volijo na podlagi posebne volilne pravice, ki pripada nosilcem teh interesov. Ti interesi se oblikujejo v ustreznih interesnih organizacijah oziroma v lokalnih skupnostih. Ustava sicer ne določa načina volitev v Državni svet, vendar z Ustavo določena struktura Državnega sveta, njegov položaj in pristojnosti govorijo za posredne volitve, ki se opravijo v ustreznih interesnih organizacijah oziroma lokalnih skupnostih po volilnih telesih, ki jih sestavljajo člani predstavniških organov ali izvoljeni predstavniki interesnih organizacij oziroma lokalnih skupnosti. Glede na položaj in strukturo Državnega sveta kot interesnega predstavništva torej pripada pravica postavljanja kandidatov za člane Državnega sveta kot predstavnike določenih funkcionalnih oziroma lokalnih interesov le ustreznim interesnim organizacijam oziroma lokalnim skupnostim.« Ustava in zakon ne postavljata omejitev, razen da člani Državnega sveta ne morejo biti hkrati poslanci Državnega zbora. Če kdo, potem so župani vsekakor zastopniki lokalnih interesov, zato bi jim težko izpodbijali pravico do izvolitve v Državni svet.

S spoštovanjem,

Pripravil:  
Dr. Roman Lavtar  
Sekretar



Nevenka Vratarjan  
Vodja službe

