



Urad Vlade RS za komuniciranje
Gp.ukom@gov.si

Številka: 010-49/2013/2
Datum: 18.2.2013

Zadeva: Predlagam. vladi predlog št. 4122-32: predlogi za zmanjšanje stroškov v javni upravi

V zvezi s predlogom, ki se nanaša na določene predloge za zmanjšanje stroškov v javni upravi, v okviru pristojnosti Ministrstva za pravosodje in javno upravo posredujemo naslednja pojasnila:

Uvodoma ugotavljamo, da predlogi za zmanjšanje stroškov posegajo na različna delovna področja, ki niso v pristojnosti Ministrstva za pravosodje in javno upravo. Prav tako ugotavljamo, da se predlogi nanašajo na javno upravo, pri čemer je iz vprašanja in komentarjev razvidno, da ni jasen obseg tega pojma. Zato pojasnjujemo, da v Republiki Sloveniji uporabljamo pojem »javni sektor«, ki vključuje:

- državne organe in uprave samoupravnih lokalnih skupnosti,
- javne agencije, javne sklade, javne zavode in javne gospodarske zavode,
- druge osebe javnega prava, če so posredni uporabniki državnega proračuna ali proračuna lokalne skupnosti.

V okviru pojma »javna uprava« je torej vključena tudi državna uprava in vsi sprejeti ukrepi s področja plač, povračil stroškov in drugih prejemkov iz delovnega razmerja ter ukrepi glede omejitev na področju zaposlovanja, sklepanja avtorskih in podjemnih pogodb in drugi, ki jih vsebuje Zakon o uravnoteženju javnih financ, ZUJF, (Uradni list RS, št. 40/2012), se nanašajo na celoten javni sektor.

Tako ZUJF kot tudi aneksi h kolektivnim pogodbam dejavnosti in poklicev, ki so bili sklenjeni po sprejemu ZUJF, urejajo med ostalim tudi povračilo stroškov prevoza na delo in z dela, pri čemer posebej opozarjamo, da so sprejete rešitve (nižja kilometrina, pred ZUJF 15 %, po ZUJF 8 %; pravila glede javnega prevoza, omejitev najvišjega povračila stroškov prevoza na znesek minimalne plače razen v primerih, določenih z zakonom in kolektivno pogodbo) že v letu 2012 pomenile določene prihranke. Dajanje napačnih oziroma neresničnih podatkov, na podlagi katerih bi javni uslužbenec prejemal višje stroške prevoza, kot bi mu dejansko pripadali, pa pomeni kršitev pogodbenih in drugih z zakonom določenih obveznosti, zaradi česar je možno zoper javnega uslužbenca ukrepati.

Glede predloga za ukinitvev potnih stroškov pa pojasnujemo, da je pravica do povračila stroškov prevoza na delo in z dela določena v Zakonu o delovnih razmerjih, ZDR, (Uradni list RS, št. 42/02 in 103/07), ki v 130. členu določa, da mora delodajalec delavcu zagotoviti povračilo stroškov za prehrano med delom, za prevoz na delo in z dela ter povračilo stroškov, ki jih ima pri opravljanju določenih del in nalog na službenem potovanju. Če višina povračila stroškov iz prejšnjega odstavka ni določena s kolektivno pogodbo s splošno veljavnostjo, se določi z izvršilnim predpisom. To pomeni, da bi bilo treba za morebitno ukinitvev povračilo stroškov prevoza na delo in z dela spremeniti ZDR. Glede na to, da pa se predlog nanaša na učitelje, bi morale stališče posredovati tudi pristojno ministrstvo, opozarjamo pa, da vsakdo kandidira za prosto delovno mesto in da je v skladu z Ustavo RS vsakomur pod enakimi pogoji dostopno vsako delovno mesto. Verjamemo, da ima vsak zaposleni svoje delovno mesto raje bližje domu, vendar pa je treba upoštevati tudi razmere na trgu dela, kar pomeni, da se posamezniki zaposlujejo tam, kjer je delovno mesto na razpolago. Država oziroma vlada pa nima pristojnosti, da bi odredila kraj opravljanja dela.

Glede predloga za ukinitvev službenih vozil pojasnujemo, da ministrstvo ne more komentirati stanja glede uporabe službenih vozil v privatne namene v DARS, saj ta družba ne sodi v njegovo pristojnost. Ne glede na navedeno pa pojasnujemo, da tudi službena vozila sodijo med delovna sredstva, ki jih mora delodajalec v skladu z 41. členom ZDR zagotavljati za nemoteno opravljanje dela. Prav tako pojasnujemo, da je uporaba službenih avtomobilov v organih državne uprave urejena z Uredbo o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave (Uradni list RS, št. 60/1999, 1/2004 in 62/2006), ki določa tudi pravila glede uporabe službenih avtomobilov v privatne namene, pri čemer pa je treba upoštevati tudi določbe zakona, ki ureja dohodnino, glede obdavčitve bonitete.

Zaposlovanje v javnem sektorju poteka v skladu z določbami ZDR in ZJU, ki se uporablja v državnih organih in v upravah lokalnih skupnosti. Za nadzor nad izvajanjem ZDR je pristojna inšpekcija za delo, za nadzor nad ZJU pa inšpekcija za sistem javnih uslužbencev. »Prevetritev« delovnih mest, kot to izhaja iz predloga, ni možna kar tako, ampak lahko pristojni nadzorni organi izvedejo nadzor, če prejmejo prijavo ali če na podlagi dostopnih informacij ocenijo, da je nadzor potreben.

Ne glede na navedeno pa pojasnujemo, da so posredovani predlogi splošni, vendar pa jih v javnem sektorju že izvajamo. Glede konkretnih predlogov, ki se nanašajo na posamezne poklicne skupine (učitelji) ali na posamezne delodajalce (DARS, RTV Slovenija) pa bi morala stališče podati pristojna ministrstva, zato predlagamo, da predlog posredujete še na Ministrstvo za izobraževanje, znanost, kulturo in šport ter na Ministrstvo za infrastrukturo in prostor.

S spoštovanjem,

Mojca Kucler Dolinar
državna sekretarka

Poslano:
- naslov